



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОВЕТА**

09.06.2021

№ 02

Москва

Заседание проходило в формате видеоконференции.

Присутствовали: 29 членов НТС (кворум) и 22 участника заседания НТС (регистрационный лист прилагается к настоящему протоколу).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О проекте Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения технического диагностирования технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, и требования к его проведению».

Докладчик: Начальник Правового управления Ростехнадзора Яковлев Дмитрий Алексеевич.

2. О проекте Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения обследования технического состояния зданий и сооружений на опасных производственных объектах».

Докладчик: советник отдела котлонадзора Управления государственного строительного надзора Ростехнадзора Козлов Константин Николаевич.

3. О результатах работы по вводу в промышленную эксплуатацию системы дистанционного контроля промышленной безопасности на шахтах АО «СУЭК».

Докладчики: ведущий консультант Управления по надзору в угольной промышленности Ростехнадзора Беляк Валерий Леонидович; начальник Управления рисками промышленной безопасности, охраны труда и медицины труда АО "Сибирская угольная энергетическая компания».

4. О результатах проверочных мероприятий в отношении опасных объектов хранения и транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенных в арктической зоне Российской Федерации.

Докладчик: начальник отдела по надзору за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения Управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса Ростехнадзора Нарышев Владимир Владимирович.

5. Итоги реализации «регуляторной гильотины» в сфере нормативно правового регулирования в оборонно – промышленном комплексе. Направления дальнейшего совершенствования.

Докладчик: Начальник Управления общепромышленного надзора Ростехнадзора Фоминых Максим Валентинович.

6. О проекте Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре за субъектами электроэнергетики, с учетом требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Докладчик: Начальник Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора Антюхов Александр Анатольевич.

1. По вопросу «О проекте Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения технического диагностирования технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, и требования к его проведению»».

Заслушав доклад начальника Правового управления Ростехнадзора Яковлева Дмитрия Алексеевича Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Принять к сведению доклад о проекте Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения технического диагностирования технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, и требования к его проведению».

2) Рекомендовать Правовому управлению Ростехнадзора совместно с рабочей группой специалистов, созданной в рамках Секции № 8 НТС Ростехнадзора «Методическое обеспечение экспертизы промышленной безопасности», доработать проект Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения технического диагностирования технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, и требования к его проведению» с учетом состоявшегося обсуждения, обратив особое внимание на необходимость детализации процедуры технического диагностирования.

2. По вопросу «О проекте Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения обследования технического состояния зданий и сооружений на опасных производственных объектах»».

Заслушав доклад советника отдела котлонадзора Управления государственного строительного надзора Ростехнадзора Козлова Константина Николаевича Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение.

1) Принять к сведению доклад о проекте Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения обследования технического состояния зданий и сооружений на опасных производственных объектах».

2) Рекомендовать Управлению государственного строительного надзора Ростехнадзора совместно с Правовым управлением Ростехнадзора и рабочей группой специалистов, созданной в рамках Секции № 8 НТС Ростехнадзора «Методическое

обеспечение экспертизы промышленной безопасности», доработать проект Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения обследования технического состояния зданий и сооружений на опасных производственных объектах» с учетом состоявшегося обсуждения, обратив особое внимание на необходимость детализации процедуры обследования технического состояния зданий и сооружений.

3. По вопросу «О результатах работы по вводу в промышленную эксплуатацию системы дистанционного контроля промышленной безопасности на шахтах АО «СУЭК»».

Заслушав сообщение ведущего консультанта Управления по надзору в угольной промышленности Ростехнадзора Беляка Валерия Леонидовича и доклад начальника Управления рисками промышленной безопасности, охраны труда и медицины труда АО "Сибирская угольная энергетическая компания" Сальникова Артема Александровича Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

Внедренная на всех шахтах АО «СУЭК» в АО «СУЭК-Кузбасс» и АО «Ургалуголь» система дистанционного мониторинга состояния промышленной безопасности предназначена для выполнения следующих функций: выявление, идентификация и ранжирование техногенных событий промышленной безопасности в режиме реального времени; аналитическая обработка, расчет индикаторов состояния промышленной безопасности в режиме реального времени; распознавание угроз на ранней стадии; представление результатов аналитической обработки в виде, удобном для использования и принятия решений на каждом из уровней управления промышленной безопасностью.

В процессе проведения испытаний были определены, реализованы и тиражированы на все шахты основные задачи системы дистанционного мониторинга состояния промышленной безопасности, в том числе: мониторинг (дистанционный сбор данных об основных параметрах технологического процесса и хранение исторических данных); аналитика (оперативная оценка текущего состояния, а также риска возникновения аварии, прогнозирование уровня промышленной безопасности шахты, прогнозирование времени, имеющегося у персонала для устранения причин возникновения предпосылок аварии до момента ее возникновения и развития); представление (отображение актуальной информации о состоянии и событиях промышленной безопасности, отображение информации о текущих значениях о технологических параметрах и показателях риска); контроль (состояние объектов в режиме реального времени, оперативное оповещение об авариях и о возрастании риска возникновения аварий).

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Одобрить работу АО «СУЭК» по созданию Систем дистанционного контроля параметров промышленной безопасности на шахтах и рекомендовать угольным компаниям Российской Федерации ознакомиться с опытом разработки и внедрения Систем дистанционного контроля параметров промышленной безопасности на шахтах АО «СУЭК».

2) Рекомендовать Управлению по надзору в угольной промышленности Ростехнадзора совместно с АО «СУЭК» рассмотреть возможности развития и внедрения на других объектах АО «СУЭК» (угольных разрезах и углеобогачительных фабриках) системы дистанционного контроля промышленной безопасности в рамках внедрения

многофункциональной системы безопасности. Рассмотреть результаты проделанной работы на заседании Научно-технического совета в декабре 2022 года.

4. По вопросу «О результатах проверочных мероприятий в отношении опасных объектов хранения и транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенных в арктической зоне Российской Федерации».

Заслушав доклад начальника отдела по надзору за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения Управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса Ростехнадзора Нарышева Владимира Владимировича Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

В период с 19 июня по 31 декабря 2020 г. Ростехнадзором были организованы и проведены внеплановые выездные проверочные мероприятия в отношении 184 юридических лиц, эксплуатирующих 426 опасных производственных объектов хранения и транспортирования нефти и нефтепродуктов, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации (далее – ОПО), из них: 39 ОПО I класса опасности; 65 ОПО II класса опасности; 309 ОПО III класса опасности; 4 ОПО IV класса опасности; 9 ОПО, не перерегистрированных в установленном порядке в государственном реестре опасных производственных объектов с присвоением соответствующего класса опасности.

В ходе организации и проведения указанных проверочных мероприятий установлено, что на территории Арктической зоны Российской Федерации в составе 426 ОПО эксплуатируются 3874 резервуаров, предназначенных для хранения нефти и нефтепродуктов.

Техническое состояние резервуаров, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, оценивается следующим образом – 65% резервуарного парка эксплуатируется с превышением расчетного срока службы и характеризуется крайней изношенностью и предельным состоянием их основных конструкций: 1454 (38%) резервуара со сроком эксплуатации от 20 до 40 лет; 1056 (27%) резервуаров со сроком эксплуатации более 40 лет; 33 (1%) резервуара эксплуатируются с неустановленным сроком службы.

В ходе проведения внеплановых проверочных мероприятий Ростехнадзором выявлено 3626 нарушений требований промышленной безопасности, из них основные нарушения связаны с: не оснащением резервуаров для хранения нефти и нефтепродуктов необходимыми приборами и системами контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями, а также не оснащением резервуарных парков средствами автоматического контроля и обнаружения утечек нефтепродуктов и (или) их паров в обваловании резервуаров (519 нарушений); эксплуатацией технических устройств, оборудования, резервуаров с истекшим сроком службы без положительного заключения экспертизы промышленной безопасности (91 нарушение); несоответствием сооружений (резервуаров) на ОПО проектной документации (79 нарушений); не обеспечением проведения надлежащего обследования и технического диагностирования сооружений (резервуаров, технологических трубопроводов) и технических устройств, применяемых на ОПО (69 нарушений); отсутствием разработанных и утвержденных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, а также планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (23 нарушения).

Техническое состояние резервуаров ОПО и характер выявленных в ходе проведения проверочных мероприятий нарушений создают предпосылки к непрогнозируемым угрозам возникновения аварийной ситуации на указанных ОПО.

По результатам проведенных внеплановых проверочных мероприятий приняты следующие меры реагирования: составлены акты и выданы предписания об устранении 3626 выявленных нарушений требований промышленной безопасности; возбуждено 219 дел об административных правонарушениях по признакам, предусмотренным частями 1 и 3 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), из них: в отношении юридических лиц – 65 дел; в отношении должностных лиц – 154 дела.

Материалы административных производств, возбужденных в отношении 25 юридических лиц по признакам правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 1 и 3 статьи 9.1 КоАП РФ, по завершении проверочных мероприятий направлены в судебные органы для привлечения данных юридических лиц к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности по эксплуатации ОПО.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях судебными органами в отношении 11 юридических лиц, эксплуатирующих ОПО, назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности на срок 90 суток, а в отношении 14 юридических лиц назначено административное наказание в виде административного штрафа. Общая сумма административных штрафов составила 14 905 тыс. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц - 12 080 тыс. рублей, на должностных лиц - 2 825 тыс. рублей.

Кроме этого в целях предупреждения правонарушений при эксплуатации ОПО приняты в отношении юридических и должностных лиц профилактические меры, направленные на соблюдение требований законодательства в области промышленной безопасности, в виде вынесения 107 предостережений о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений.

На основании анализа технического состояния резервуаров, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, и результатов выездных внеплановых проверочных мероприятий Ростехнадзором в 2020 г. реализованы следующие мероприятия:

проведены организационные совещания с руководящим составом территориальных управлений Ростехнадзора в целях принятия превентивных и профилактических мер, направленных на повышение противоаварийной устойчивости ОПО;

разработаны и утверждены в установленном порядке нормативные правовые акты, устанавливающие требования промышленной безопасности к объектам хранения и транспортирования нефти и нефтепродуктов, а также регламентирующие проведение проверок в отношении указанных объектов.

Одновременно с этим во исполнение решений, принятых на заседании Совета Безопасности Российской Федерации (протокол заседания от 9 сентября 2020 г. № Пр-1495), Ростехнадзором организована и проводится совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти работа по разработке Плана мероприятий по повышению уровня промышленной безопасности на опасных производственных объектах, направленных на снижение риска возникновения аварий,

масштаба их последствий на опасных производственных объектах хранения и транспортирования нефти и нефтепродуктов, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, посредством установления требований промышленной безопасности на этапах проектирования и строительства указанных опасных производственных объектов.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Принять к сведению информацию о результатах проверочных мероприятий в отношении опасных производственных объектов хранения и транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации.

2) Рекомендовать Управлению по надзору за объектами нефтегазового комплекса обеспечить контроль за реализацией Плана мероприятий по повышению уровня промышленной безопасности на опасных производственных объектах, направленных на снижение риска возникновения аварий, масштаба их последствий на опасных производственных объектах хранения и транспортирования нефти и нефтепродуктов, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, разработанного во исполнение решений, принятых на заседании Совета Безопасности Российской Федерации (протокол заседания от 9 сентября 2020 г. № Пр-1495).

5. По вопросу «Итоги реализации «регуляторной гильотины» в сфере нормативно правового регулирования в оборонно – промышленном комплексе. Направления дальнейшего совершенствования».

Заслушав доклад Начальника Управления общепромышленного надзора Ростехнадзора Фоминых Максима Валентиновича Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Принять к сведению информацию начальника Управления общепромышленного надзора об итогах реализации «регуляторной гильотины» в сфере нормативно-правового регулирования в оборонно-промышленном комплексе и направлениях дальнейшего совершенствования.

2) Одобрить предложения Управления общепромышленного надзора по дальнейшему совершенствованию в сфере нормативно-правового регулирования в оборонно-промышленном комплексе, а именно: разработка руководства по безопасности «Общие требования безопасности к процессам утилизации (переработки) боеприпасов на объектах спецхимии»; разработка руководства по безопасности «Требования к безопасной эксплуатации зданий, сооружений, инженерно-технических систем, обеспечивающих противоаварийную устойчивость технологических процессов объектов производств боеприпасов и спецхимии»; разработка руководства по безопасности «Правила безопасного проведения испытаний и уничтожения взрывчатых веществ, материалов на их основе и изделий, их содержащих».

6. По вопросу «О проекте Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре за субъектами электроэнергетики, с учетом требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»».

Заслушав доклад Начальника Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора Антюхова Александра Анатольевича Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре» (далее – проект постановления) предусматривает внедрение риск-ориентированного подхода, в целях реализации Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проектом постановления конкретизированы критерии отнесения деятельности юридических лиц к определенной категории риска, предусмотрена новая оценка эффективности деятельности органов государственного энергетического надзора.

Также пересмотрен период проведения плановых выездных мероприятий и сроки их проведения в соответствии с указанным выше Федеральным законом.

При осуществлении федерального государственного энергетического надзора предусмотрены следующие виды профилактических мероприятий: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережений.

Проект постановления предусматривает обновленную динамическую модель управления рисками, основанную помимо статистических данных по привлечению поднадзорных субъектов к уголовной и (или) административной ответственности еще и на расчетном коэффициенте готовности к прохождению пиковых нагрузок. Динамическая модель позволяет изменять присвоенную категорию риска поднадзорного субъекта в зависимости от наличия фактов административных правонарушений, а также использование индикаторов рисков при осуществлении федерального государственного энергетического надзора.

В настоящее время Минэнерго России совместно с Ростехнадзором разрабатывает индикаторы риска.

Научно-технический совет Ростехнадзора решил:

1) Одобрить представленный проект Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре.

2) Управлению государственного энергетического надзора продолжить работу над реализацией положений Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в сфере государственного энергетического надзора.

Председатель НТС

Б.А. Красных

Ученый секретарь НТС

А.В. Денисов